



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Hivatkozási szám a TAB ülésén:

1. (T/9802)

A bizottság
kormánypárti
tagjainak javaslata.

Javaslat módosítási szándék megfogalmazásához
a Törvényalkotási bizottság számára
**a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosításáról szóló
T/9802. számú törvényjavaslathoz**

1. A bizottság a törvényjavaslat 3. §-ának a következő módosítását javasolja:

„(1) A Vgtv. 15/C. § (1) bekezdés *l*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép, és az (1) bekezdés a következő *m*) és *n*) pontokkal egészül ki:

(Nem kell a vízhasználónak vízkészletjárulékot fizetnie)

„*l*) az öntözési célú vízhasználat esetében [**mezőgazdasági üzemenként**] vízhasználónként az évi 50 000 m³-t, a halgazdálkodási és rizstermelési célú vízhasználat esetében [**mezőgazdasági üzemenként**] vízhasználónként az évi 150 000 m³-t meg nem haladó vízmennyiség után,

m) a (9) bekezdés szerinti tartósan vízhiányos időszakban az öntözési, halgazdálkodási és rizstermelési vízhasználat vízmennyisége után,

n) a vízügyi hatósági jogkörben kiadott vízjogi engedélyben megadott vízmennyiségből a tél végi többletvizek – felszíni vizek, ár- és belvizek – visszatartásából és tározásából származó hasznosított vízkészlet után, amennyiben a vízügyi igazgatási szerv igazolja, hogy a vízkivételi ponton a többlet felszíni víz mennyisége rendelkezésre áll.”

(2) A Vgtv. 15/C. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az (1) bekezdés *l*) pontja szerinti vízkészletjárulék fizetési kötelezettségre vonatkozó rendelkezéstől az állam szociális, környezeti és gazdasági hatásokra, valamint a földrajzi és éghajlati jellemzőkre alapított okból a vízhasználó javára eltérhet.”

[(2)] (3) A Vgtv. 15/C. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés *f*), *g*), *l*)-*n*) pontjában foglalt esetben, továbbá az (1) bekezdés *c*) pontjában foglalt azon esetben, ha az engedélyes a vízügyi hatósági jogkörben kiadott vízjogi engedéllyel rendelkezik, a vízkészletjárulék-fizetési kötelezettség alóli mentesség nem érinti a vízhasználatra vonatkozó, a 15/E. § szerinti nyilatkozattételi és adatszolgáltatási kötelezettségeket.”

[(3)] (4) A Vgtv. 15/C. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A tartósan vízhiányos időszak várható kezdetét és végét a hidrometeorológiai előrejelzések figyelembevételével a vízgazdálkodásért felelős miniszter a Hivatalos Értesítőben közleményben közzéteszi.”

2. A bizottság a törvényjavaslat 11. §-ának a következő módosítását javasolja:

„(1) A Vgtv. 45. § (8) bekezdés *l*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a vízgazdálkodásért felelős miniszter)

„l) a vízkészletjárulék kiszámításának, a 15/C. § (1a) bekezdésére alapított kedvezményeknél a mérlegelési szempontoknak, a számításnál alkalmazott szorzószámoknak és a befizetés rendjének;”

(rendeletben történő megállapítására.)

(2) A Vgtv. 45. §-a a következő (12) bekezdéssel egészül ki:

„(12) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy – amennyiben a beruházás műszaki átadása már megtörtént – a víziközmű beruházással érintett területre kiterjedő hatállyal önkormányzati rendeletben **[vagy egyedi határozatban]** állapítsa meg az utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeit, valamint az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékét. Az önkormányzati rendeletben fizetési kötelezettség nem írható elő abban az esetben, ha az érintett érdekeltségi egység után társulati érdekeltségi hozzájárulás már megállapításra került, de annak befizetése nem történt meg.”

3. A bizottság a törvényjavaslat 15. §-ának a következő módosítását javasolja:

„(1) Ez a törvény – a (2) és (3) bekezdésben foglalt **[kivételekkel]** kivétellel – a kihirdetését követő tizenötödik napon lép hatályba.

(2) Az 1., 3., 12. és 16. § 2016. október 1-jén lép hatályba.

(3) A 14. § *a*) pontja **[2018. október 1-jén]** 2019. január 1-jén lép hatályba.”

Indokolás

1. A törvényjavaslat 3. §-ában szerepel a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vgtv.) 15/C. § (1) bekezdés *l*) pontjának módosítása, amely az öntözési, halgazdálkodási és rizstermelési célú vízhasználatoknál a vízkészletjárulék mentességet mezőgazdasági üzem szervezeti alapegységhez köti, azonban maga a Vgtv. nem határozza meg a mezőgazdasági üzem fogalmát, és az agrárigazgatásban használt általános fogalom a vízügyi hatósági jogalkalmazásban nem egyértelmű és így alkalmazása elkerülendő.

Ezért a módosító javaslat a vízkészletjárulék mentesség igénybevételét vízhasználóhoz köti. A vízjogi szabályozásban a vízhasználó fogalma egyértelmű, az öntözésre kiadott vízjogi engedély jogosultjaként a vízjogi engedély a vízhasználót nevezi meg.

Az öntözésre vonatkozó vízjogi engedélyre irányuló kérelemben meg kell jelölni, hogy mekkora vízmennyiségre kér a vízhasználó öntözési engedélyt. A vízjogi engedélyezési eljárás során a hatóság a víztest mennyiségi állapotát is vizsgálja, így annak rendelkezésre állása esetén, objektív alapon dönt az öntözésre jogosító hatósági engedély kiadásáról. Amennyiben az engedély a vízkészletjárulék mentességnél nagyobb mennyiség igénybevételére jogosít, a vízügyi hatóság a határozatban rendelkezik arról, hogy a törvényben meghatározott vízmennyiség feletti részre vízkészletjárulékot kell fizetni.

Ha egy vízhasználónak több öntözésre vonatkozó vízjogi engedélye van, a mentességet nem engedélyenként, hanem vízhasználónként kell figyelembe venni, így kisebb vízkivételek esetén a vízkészletjárulék fizetési mentesség akár több vízjogi engedély alapján is összeadódnak, viszont ha a vízhasználó egy adott területre vonatkozó vízjogi engedélyével kimeríti a mentességet, akkor ugyanazon vízhasználó egy másik mezőgazdasági területen már nem élvez mentességet. A javaslat vízhasználónként az egyenlő elbánás elvén alapul.

A szabályozás módosítására az Európai Bizottság által megfogalmazott kötelezettség miatt van szükség. Az Európai Bizottság ugyanis a Vidékfejlesztési Program 2014-2020 közötti időszakra szóló tervezése során egyértelműen kilátásba helyezte az uniós támogatás folyósításának felfüggesztését és a kötelezettségszegési eljárás megindítását, ha Magyarország nem tesz lépéseket a víz-ár politika területén a Víz Keretirányelv 9. cikkében foglalt költségmentesség elvének érvényesülése érdekében, ideértve a mezőgazdasági célú vízfelhasználás általános járulékmentességének megszüntetését is.

A gazdálkodóknak a mezőgazdasági célú vízigenybevételnél egyrészt vízkészletjárulékot, másrészt vízszolgáltatási díjat kell fizetni.

A vízszolgáltatási díj vonatkozásában a díjcsökkentést a Vgtv. 15/F. §-a már jelenleg is biztosítja, a vízkészletjárulék vonatkozásában pedig jelen módosítás teremti meg a csökkentés lehetőségét és az eltérést.

A módosítás az egyes házzabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelmények érvényesítését szolgálja.

2. Az 1. pontban szereplő, Vgtv. 15/C. § (1a) bekezdésével összhangban szükséges felhatalmazást adni a vízgazdálkodásért felelős miniszternek, hogy a szociális, környezeti és gazdasági hatásokra, valamint a földrajzi és éghajlati jellemzőkre alapított kedvezmények érvényesítése tekintetében meghatározza, hogy milyen mérlegelési szempontokat lehet figyelembe venni. Ezzel a miniszteri felhatalmazó rendelkezés kiegészítésre került.

Továbbá törvény jogszabály alkotására (rendelet) adhat felhatalmazást a helyi önkormányzatnak, amellyel nem csak jogot, hanem kötelezettséget is alapít. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. §-a alapján a jogszabály alkotására adott felhatalmazásban meg kell állapítani a felhatalmazás jogosultját, tárgyát és kereteit. Az Alaptörvény T) cikk szerint általánosan kötelező magatartási szabályt a jogalkotó hatáskörrel rendelkező szerv által megalkotott, a hivatalos lapban kihirdetett jogszabály állapíthat meg.

A fentiek alapján a törvényjavaslat 11. §-ában az egyedi határozatra – és ennek keretében az önkormányzati hatósági határozatra – történő utalás törlése indokolt, a csatlakozás feltételeit és a hozzájárulás mértékét jogszabályban kell megállapítani.

3. A módosítás egyrészt technikai jellegű, másrészt a törvényjavaslat 4. §-ával történő összhang megteremtését szolgálja, mivel ha a vízgazdálkodási bírság fizetése alóli mentesség 2018. december 31-ig tart, akkor az ezt tartalmazó bekezdést 2019. január 1-jével indokolt hatályon kívül helyezni.