

Hivatkozási szám a TAB ülésén:

5. (T/4393)

A bizottság
MSZP
frakcióhoz tartozó tagjainak
tagjainak javaslata.

Javaslat módosítási szándék megfogalmazásához
a Törvényalkotási bizottság számára,
**egyres törvényeknek a pénzügyi közvetítőrendszer fejlesztésének
előmozdítása érdekében történő módosításáról**
szóló
T/4393 számú törvényjavaslathoz

1. A Bizottság a törvényjavaslat 119. §-ának az alábbi módosítását javasolja:

119.§ (1) A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény (a továbbiakban: MNBtv.) 13. § (2) bekezdése a következő *m*) ponttal egészül ki:

[A Pénzügyi Stabilitási Tanács az (1) bekezdésben foglaltak szerint]

„*m*) elkészíti és – indokolt esetben felülvizsgálja – a 4. § (9) bekezdésében meghatározott feladatkörével kapcsolatos ellenőrzési tervet,”

(2) Az MNBtv. 13. § (8) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A Pénzügyi Stabilitási Tanács ülésén a pénz-, tőke- és biztosítási piac szabályozásáért felelős miniszter képviselője, az MNB felügyelőbizottságának elnöke, valamint az MNB elnöke által felkért külső meghívottak tárgyalási joggal vesznek részt.”

[(2)] (3)Az MNBtv. 13. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(11a) A Pénzügyi Stabilitási Tanács az ügyrendjében meghatározottak szerint a (2) bekezdés *m*) pontjában meghatározott ellenőrzési terv készítését, felülvizsgálatát, illetve az ezzel kapcsolatos döntést a 4. § (9) bekezdésében meghatározott feladatot felügyelő alelnökre ruházhatja át. A feladatkör átruházása esetén az alelnök az ellenőrzési tervvel kapcsolatos valamennyi döntéséről, azok indokairól a Pénzügyi Stabilitási Tanács soron következő ülésén beszámol.”

2. A Bizottság a törvényjavaslatnak az alábbi, új 120. §-sal történő kiegészítését javasolja (a módosító javaslat elfogadása esetén a törvényjavaslat további rendelkezéseinek számozása értelemszerűen változik):

„120. § (1) Az MNBtv. 14. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A felügyelőbizottság törvényességi szempontból ellenőrzi az MNB-nek a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos tevékenységét.”

(2) Az MNBtv. 14. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A felügyelőbizottság ellenőrzési hatásköre nem terjed ki a 4. § (1)-(8) bekezdésében meghatározott feladatokra, illetve azoknak az MNB eredményére gyakorolt hatására. A felügyelőbizottság a Ptk. gazdasági társaságokra vonatkozó rendelkezéseiben a számvitelről szóló törvény szerinti beszámolóval összefüggésben előírt jelentését ezen korlátozásoknak megfelelően készíti el.”

(3) Az MNBtv. 14. § (4)-(6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A felügyelőbizottság tagjai:

- a) az Országgyűlés által választott elnöke,
- b) az Országgyűlés által választott további tagok.

(5) A (4) bekezdés a) és b) pontja szerinti tagok együttes számának meghatározásához meg kell állapítani a felügyelő-bizottság megválasztására irányuló eljárás megkezdésének napján az Országgyűlés kormánypárti képviselőcsoportjainak számát és ellenzéki képviselőcsoportjainak számát. A tagok együttes száma megegyezik az így megállapított két szám közül a nagyobbik kétszeresével. A tagok felét a kormánypárti, másik felét az ellenzéki képviselőcsoportok jelölik úgy, hogy minden képviselőcsoport legalább egy tagot jelöl. Ha valamelyik képviselőcsoport nem jelöl tagot, az adott oldal másik (többi) képviselőcsoportja(i) jelöl(nek) helyette. Nem akadály a felügyelő bizottság megválasztásának, ha nem állítanak annyi jelöltet, amennyit meg lehet választani.

(6) A felügyelőbizottság elnökének tisztségére minden képviselőcsoport állíthat jelöltet. Ha az Országgyűlés a jelöltek közül nem választja meg a felügyelőbizottság elnökét, a jelölést és a választást az eredménytelen választást követő 15 munkanapon belül meg kell ismételni mindaddig, amíg az eredményes lesz. Ha az Országgyűlés a megismételt eljárásban sem választja meg a felügyelőbizottság elnökét, a felügyelőbizottság megválasztott tagjai maguk közül – az alakuló ülésen - ügyvezető elnököt választanak, akinek e megbízatása a felügyelőbizottság elnökének megválasztásával megszűnik.”

(4) Az MNBtv. 10. alcíme a 14. §-t követően a következő 14/A. §-sal egészül ki:

„14/A. § (1) Ha a felügyelőbizottság tagjának megbízatása a 14. § (8) bekezdésében meghatározott idő lejártá előtt megszűnik, a megszűnéstől számított 30 napon belül a kieső tag helyére az Országgyűlés új tagot választ. Az új tagot az a képviselőcsoport jelöli, amelynek jelölésére a kieső tagot az Országgyűlés megválasztotta.

(2) Ha a felügyelőbizottság megbízatása a 14. § (8) bekezdésében meghatározott idő lejárta előtt megszűnik, vagy az Országgyűlés a megalakulásától számított 90 napig a felügyelőbizottságot nem választja meg, az Országgyűlés alakuló ülésétől számított 91. naptól a felügyelőbizottságba az Országgyűlés képviselőcsoportjai 1-1 tagot delegálnak. A felügyelőbizottság a delegált tagokból akkor is megalakul, ha valamelyik képviselőcsoport nem delegál tagot. A felügyelőbizottság alakuló ülésén a tagok maguk közül elnököt választanak.

(3) A (3) bekezdés szerint megalakult felügyelőbizottság az e törvényben foglalt felügyelőbizottsági jogköröket gyakorolja, megbízatása megszűnik, ha az Országgyűlés a 14. § (3)-(6) bekezdése szerint a felügyelőbizottság elnökét és tagjait megválasztja.””

3. A Bizottság a törvényjavaslatnak az alábbi új 125. §-sal történő kiegészítését javasolja (a módosító javaslat elfogadása esetén a törvényjavaslat további §-ainak számozása értelemszerűen változik):

„125. § Az MNBtv. V. Fejezete a 44. §-t követően a következő 44/A. §-sal egészül ki:

„44/A. § (1) A felügyelőbizottság a 14. § (1a) bekezdésében meghatározott ellenőrzése keretében tett megállapításait megküldi az MNB elnökének, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az MNB elnöke és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) A felügyelőbizottság az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

(4) Ha a felügyelőbizottság az ellenőrzése során bűncselekmény gyanúját állapítja meg, megállapításait köteles az illetékes hatósággal haladéktalanul közölni. Egyéb jogellenes cselekmény esetén a felelősség tisztázását, érvényesítését kezdeményezheti. A megkeresett szervezet az eljárás megindításával kapcsolatos álláspontjáról - törvény eltérő rendelkezése hiányában - hatvan napon belül, az eljárás eredményéről pedig annak befejezését követően harminc napon belül tájékoztatni köteles a felügyelőbizottságot.””

Indokolás

1. Jelen törvényjavaslat értelmében a Magyar Nemzeti Bank számára még szélesebb felügyeleti jogkör kerülne megállapításra úgy, hogy közben az MNB felett jelenleg senki sem gyakorolhat felügyeletet. A Pénzügyi Stabilitási Tanács, mint a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletének feladatait ellátó MNB szerv ülésein való részvétellel lehetőséget kell biztosítani az MNB felügyelőbizottsága elnökének, aki tanácskozási joggal vehet részt. Ez lehetőséget biztosítana az Országgyűlés számára, hogy a felügyelettel kapcsolatban megrendült közbizalom helyreállításában részt vegyen, a folyamatokról a felügyelőbizottság elnöke útján tájékozódhasson.

Amennyiben az Országgyűlés úgy dönt, hogy a Pénzügyi Stabilitási Tanácsnak az ellenőrzési tervvel kapcsolatos feladatköreit az MNB alelnökére ruházza át, feltétlenül szükséges kimondani, hogy az ellenőrzési tervet érintő valamennyi alelnöki döntésről, azok megalapozottságát alátámasztó indokokról a Tanácsot a soron következő ülésen teljes körűen tájékoztatni kell.

2-3. Az 1. ponttal összefüggésben a javaslatok lehetővé tennék, hogy a jegybank felügyelőbizottságának, mint az Országgyűlés felügyeletét biztosító szervnek a megalakulását semmilyen tényező ne tudja akadályozni, így végre helyreállítható Matolcsy György tevékenysége feletti törvényes felügyelet. Továbbá, tekintettel arra, hogy a törvényjavaslat 179. § b) pontja a felügyelőbizottságra vonatkozó rendelkezéseket érinti, érdemes egyúttal a tagjai megválasztására vonatkozó szabályokat is megfelelően módosítani az Országgyűlésnek ahhoz, hogy biztosítva legyen a tulajdonosi felügyelet.

Az MNB felügyelőbizottságának feladatköre jelenleg nem terjed ki az MNB pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletét jelentő tevékenységek egyikére sem. Azaz: nincs, aki ellenőrizze, hogy a felügyeleti díjából beszedett bevételt számolgotó MNB miként tesz eleget a törvényben előírt kötelezettségeinek. Mi több, jelenleg felügyelőbizottság sincs, mivel annak létrehozásával régóta adós a Fidesz-KDNP kormánytöbbség. Emiatt a módosító javaslat az ellenőrzés és következmények nélküli felügyeleti tevékenység jelenlegi helyzetén kíván változtatni.

A felügyelőbizottság a jövőben nem csupán az MNB tulajdonosi ellenőrző szerve lesz, hanem törvényességi szempontból ellenőrzi az MNB-nek a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos tevékenységét is. Az MNB felügyelőbizottságának csak az Országgyűlés által választott elnöke és tagjai lehetnek a jövőben. A felügyelőbizottság elnökének megválasztásához politikai konszenzusra lesz szükség, a mindenkori kormánypártoknak megegyezésre kell törekedniük. Ha a konszenzus nem jön létre, akkor a tagok által választott személy ügyvezető elnökként látja el a feladatait.

A hatályos törvény semmiféle kikényszeríthető kötelezettséget nem tartalmaz a felügyelőbizottság megválasztásával összefüggésben emiatt a hiányzó rendelkezéseket pótolni szükséges. Végül soron az MNB felügyelőbizottsága a parlamenti pártok képviselőcsoportjainak 1-1 tagjából létrejön, és mindaddig teljes jogkörrel folytatja a tevékenységét, amíg az Országgyűlés – konszenzussal – meg nem választja a felügyelőbizottság tagjait. Mindez azt jelenti, hogy e módosító javaslat elfogadásával akár delegálással haladéktalanul létrehozható a felügyelőbizottság, azt a Fidesz-KDNP és Matolcsy György a jövőben nem akadályozhatja tovább.