



Az Országgyűlés
Törvényalkotási Bizottsága

Az Országgyűlés Törvényalkotási Bizottságának ügyrendje¹

Az Országgyűlés Törvényalkotási Bizottsága (a továbbiakban: bizottság) az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 107. § (1) bekezdése alapján működési rendjét (a továbbiakban: ügyrend) a következők szerint határozza meg:

I. A bizottság szervezete

A bizottság tisztségviselői és tagjai

1. Az Országgyűlés bizottságainak létrehozásáról, tagjainak és tisztségviselőinek megválasztásáról szóló 11/2022. (V. 2.) OGY határozat alapján a bizottságot 42 fő – az elnök, aki egyben az Országgyűlés törvényalkotásért felelős alelnöke, 6 alelnök és további 35 tag (a továbbiakban együtt: tagok) – alkotja.
2. A bizottság tisztségviselői:
 - a) elnök,
 - b) alelnökök.
3. A bizottság elnöke
 - a) képviseli a bizottságot,
 - b) előkészíti és összehívja a bizottság ülését,
 - c) vezeti a bizottság ülését, a határozathozatalok során figyelemmel kíséri a bizottság határozatképességének fennállását,
 - d) ha a bizottság által megtárgyalandó indítványok szükségessé teszik, kéri a házelnök egyetértését a bizottsági ülés Országgyűlés ülésének időtartama alatt történő megtartásához,
 - e) aláírásával hitelesíti a jegyzőkönyvet,
 - f) az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvényben (a továbbiakban: Ogytv.) meghatározott esetekben gyakorolja fegyelmi jogkörét,

¹ Az ügyrendet a Törvényalkotási Bizottság a 2022. május 16-i ülésén fogadta el.

- g) indokolt esetben az Országgyűlés Hivatala főigazgatójánál kezdeményezi a bizottság tevékenységével összefüggésben felmerülő kiadások fedezetének biztosítását,
 - h) dönt a HHSZ 137. §-a szerinti beadványok, valamint a bizottsághoz érkezett megkeresések, felkérések, meghívások teljesítéséről vagy elutasításáról saját hatáskörben vagy a bizottság tájékoztatását, illetve döntéshozatalát követően,
 - i) engedélyezi a bizottsági futárpostában, illetve a bizottsági ülés helyszínén az írásos anyagok közzétételét.
- 4. A bizottság az elnök akadályoztatása esetére az alelnökök helyettesítési sorrendjét a Melléklet szerint határozza meg.
 - 5. A bizottság a feladatkörébe eső tevékenységek hatékony ellátása érdekében munkacsoportot hozhat létre.

II. A bizottság tárgyalási rendje

Határozatképesség és tanácskozásképeség

- 6. Amennyiben a bizottság ülése megnyitásakor nem határozatképes, az elnök – a határozatképesség biztosítására irányuló intézkedésként – az ülés napirendjének megállapítását a határozatképesség biztosításához szükséges ideig elhalaszthatja. Elfogadott napirend hiányában a bizottság nem tart ülést.
- 7. A bizottsági ülés megnyitásának elhalasztása esetén az elnök és az alelnökök kísérletet tesznek a határozatképesség biztosítására.
- 8. Ha a bizottság ülése megnyitásakor nem határozatképes és a 7. pontban foglaltak ellenére a határozatképesség biztosítása nem lehetséges, az elnök
 - a) megállapítja a távol maradó tagok névsorát és
 - b) a bizottság ülését összehívja a lehető legközelebbi olyan időpontra, amikor a bizottság határozatképessége várhatóan biztosítható.
- 9. Elfogadott napirend esetén, határozatképesség hiányában a bizottság folytatja a bizottság ülését és megtárgyalja azokat a napirendi pontokat, amelyek tárgyalásához elegendő a tanácskozásképeség.
- 10. Ha a bizottság ülésén nincsen olyan napirendi pont, amelynek megtárgyalásához a tanácskozásképeség elegendő lenne, vagy a tanácskozásképeség nem biztosított, az elnök a bizottság ülését berekeszti.

A napirend megállapítása

- 11. A bizottság a napirendjét úgy állapítja meg, hogy

- a) a bizottság által benyújtott módosító javaslatok kidolgozására és a bizottság módosító javaslatairól való döntésre – különös tekintettel a HHSZ 44. § (1) bekezdése szerinti követelményekre – kellő idő álljon rendelkezésre,
 - b) tárgysorozatba-vételi kérelmek tárgyalása esetén a határozathozatalra a HHSZ 58. § (6) bekezdése szerinti határidőben kerüljön sor.
12. Amennyiben a bizottság HHSZ 46. § (5) bekezdése szerinti összegző módosító javaslata előreláthatóan a törvényjavaslat olyan jelentős mértékű módosításával jár, amely az elnök vagy a bizottság döntése szerint azt indokolttá teszi, a bizottság az összegző módosító javaslat benyújtásáról külön ülésen dönt.
13. A napirend megállapítása során a bizottság először a napirendi javaslat módosítására vonatkozó indítványokról dönt, a szavazás előtt képviselőcsoportonként egy képviselő szólalhat fel.

A tárgyalás rendje

14. Az elnök részrehajlás nélkül vezeti a bizottság ülését és gondoskodik a tárgyalás rendjének betartásáról.
15. A tárgyalás során bármely bizottsági tag kezdeményezheti, hogy a bizottság
- a) a hozzászólások időtartamát képviselőcsoportonként, illetve bizottsági tagonként azonos időtartamra korlátozza,
 - b) a vitát zárja le,
 - c) elrendelje több módosító javaslat tárgyalásának összekapcsolását. Amennyiben a bizottság több módosító javaslat tárgyalását összekapcsolta, a szavazást is ennek megfelelően kell megtartani, kivéve, ha a bizottság tagja egy vagy több módosító javaslatról külön szavazást kér.
16. Az ülést vezető elnök a napirendi pont vitájában felszólalhat.
17. A bizottság a HHSZ 46. §-a szerinti eljárása során a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatokon túl – a bizottsági vita során felmerült problémák kezelésére a tagok által az ülésen közvetlenül kezdeményezett, valamint a kizárólag a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés biztosítására irányuló javaslat kivételével – csak azt a HHSZ 46. § (4) bekezdés c) pontja szerinti, a bizottságnak elfogadásra javasolt további módosításra irányuló szándékot tárgyalja, amelynek szövegszerű javaslatát a kezdeményező a bizottsági ülést megelőző munkanapon – a 18. és 19. pontban foglalt kivételekkel – a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényen alapuló általános munkarend szerinti munkaidő végéig a bizottság titkársága részére eljuttatta.
18. A napirendi javaslatban feltüntetett törvényjavaslathoz megfogalmazott, a 17. pont szerinti módosító javaslat bizottság titkársága részére történő megküldésének határideje – a 17. pontban foglaltaktól eltérően – a bizottsági ülést megelőző munkanapon
- a) 14 óra, ha a bizottsági ülés tervezett napirendjén legalább tíz törvényjavaslat,

b) 12 óra, ha a bizottsági ülés tervezett napirendjén legalább tizenöt törvényjavaslat tárgyalása szerepel.

19. A 17. és 18. ponttól eltérően, ha a bizottság a HHSZ alapján a törvényjavaslat tárgyalásának különös szabályai szerint jár el a HHSZ 46. §-a alkalmazásával vagy a bizottság folytatja le a törvényjavaslat részletes vitáját, ennek során a tárgyalás alá vont módosító javaslatokon túl – a bizottsági vita során felmerült problémák kezelésére a tagok által az ülésen közvetlenül kezdeményezett, valamint a kizárólag a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés biztosítására irányuló javaslat kivételével – csak azt a bizottságnak elfogadásra javasolt további módosításra irányuló szándékot tárgyalja meg, amelynek szövegszerű javaslatát a kezdeményező a bizottság elnöke által – a bizottság eljárására az adott esetben alkalmazandó házszabályi határidők figyelembevétel – megállapított határidőben a bizottság titkársága részére eljuttatta. A bizottság elnöke a határidőt úgy állapítja meg, hogy a bizottságnak elfogadásra javasolt további módosításra irányuló szándékok megküldésére és a bizottság többi tagjának történő továbbításra lehetőség szerint kellő idő álljon rendelkezésre.
20. Az elnök a 17. pont, illetve – a 18. pontban foglalt feltételek fennállta esetén – a 18. pont a) vagy b) alpontja szerinti határidőben a bizottság titkársága részére eljuttatott javaslatokat a bizottsági ülést megelőző napon, a 19. pont szerinti javaslatokat a 19. pontban meghatározottak szerint a bizottság többi tagjához eljuttatja.
21. A napirendi pont tárgyalása során – a határozathozatalok kivételével – a tárgyalt napirendi pontot érintően a bizottság tagja tehet – a bizottsági ülés tárgyalási rendjével összefüggően – ügyrendi javaslatot egyperces időtartamban. Az ügyrendi javaslat elhangzása után képviselőcsoportonként legfeljebb két képviselő és az elsőként szólásra jelentkező független képviselő egyperces hozzászólása engedélyezhető.
22. A bizottság – vita nélkül – bármely napirendi pont időkeretben történő tárgyalásáról határozhat. A bizottság valamely napirendi pont időkeretben történő tárgyalásáról az ülés napirendjének elfogadásakor vagy legkésőbb az érintett napirendi pont tárgyalásának megkezdésekor határozhat.

Döntéshozatal

23. A bizottság a feladat- és hatáskörébe tartozó döntéseket – ha a házszabályi rendelkezések eltérően nem rendelkeznek – a jelen lévő bizottsági tagok több mint felének szavazatával hozza.
24. A bizottság összegző jelentését – a 25. pont szerinti eset kivételével – legkésőbb a HHSZ 48. § (2) bekezdése szerinti határidőt megelőző napon nyújtja be.
25. A bizottság összegző jelentését kivételesen a 24. pont szerinti időpontot követően is benyújthatja, azzal, hogy ha a további késelem a zárószavazás tervezett időpontjára is figyelemmel a törvény megfelelő időben való hatálybalépését veszélyeztetné, akkor

összegző jelentését a HHSZ 48. § (2) bekezdése szerinti határidőt megelőző második óráig nyújtja be.

26. A bizottság előadót jelöl ki álláspontjának az Országgyűlés ülésén való ismertetésére
 - a) amennyiben összegző jelentést nyújtott be, a bizottsági jelentések és az összegző módosító javaslat vitájára (HHSZ 47. § (2) bekezdése),
 - b) a zárószavazás előtti jelentés és a zárószavazás előtti módosító javaslat vitájára (HHSZ 54. § (2) bekezdése),
 - c) kivételes eljárásban az összevont vitára (HHSZ 63. § (2) bekezdése),
 - d) a bizottság által benyújtott túlterjeszkedő módosító javaslat szabályszerűségéről való döntést megelőző felszólaláshoz (HHSZ 71. § (2) bekezdése),
 - e) az egyeztetési eljárást követő összegző jelentés és az egyeztetési eljárást követő összegző módosító javaslat vitájára (HHSZ 74. § (4) bekezdése),
 - f) a normakontroll-javaslat plenáris ülésen való tárgyalására (HHSZ 76. § (10) bekezdése),
 - g) a megfontolásra visszaküldött törvény vitájára (HHSZ 78. § (4) bekezdése),
 - h) az Alaptörvénnyel ellentétesnek nyilvánított rendelkezés miatt visszaküldött törvény vitájára (HHSZ 79. § (3) bekezdése),
 - i) politikai nyilatkozatra vonatkozó javaslat tárgyalásánál az összevont vitára (HHSZ 82/A. § (1) bekezdése).
27. Ha a bizottságban van kisebbségi vélemény, a kisebbségben maradt tagok bejelenthetik, hogy kisebbségi véleményt terjesztenek elő. A kisebbségi véleményt képviselő tagok maguk közül előadót választanak, aki az Országgyűlés ülésén ismertetheti a kisebbségi álláspontot.

Tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetés

28. A bizottság ülésén tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetés (a továbbiakban: szemléltetés) engedélyezésére vonatkozó kérelmet legkésőbb az ülés megkezdése előtt egy órával az elnökhöz kell benyújtani.
29. A szemléltetést a bizottság az elnök javaslata alapján engedélyezi. Amennyiben a szemléltetésre kérelem benyújtása vagy a bizottság engedélye nélkül kerül sor, az engedélyt mindaddig megadottnak kell tekinteni, ameddig azt bármely bizottsági tag nem kifogásolja.

Távolmaradás és helyettesítés a bizottsági ülésen

30. A bizottsági tag a bizottság ülésén elsősorban személyesen vesz részt.
31. A bizottság üléséről való távolmaradásra vonatkozó bejelentést a bizottság tagja – vagy megbízásából a bizottság másik tagja, illetve a képviselőcsoport vezetője – írásban, papíralapon vagy elektronikus levélben, a bizottság elnökének címezve, a bizottság mellett működő titkársághoz juttatja el legkésőbb az ülés kezdetéig.
32. Az elnök a bizottsági tag helyettesítését – a helyettesítő tag megnevezésével –

a) egész ülésre szóló helyettesítés esetén az ülés megnyitását követően,
b) az ülés egy részére szóló helyettesítés esetén a helyettesítés megkezdésekor bejelenti.

33. Ha az ülésre vagy annak egy részére képviseleti megbízást adó tag az ülésen megjelenik és a továbbiakban személyesen vesz részt, ennek tényét az elnöknek jelzi, aki a helyettesítés megszűnését az ülésen bejelenti.

A felszólalásra és a jelenlétre vonatkozó egyes különös rendelkezések

34. Ha a bizottság ülésén tanácskozási joggal rendelkező személy felszólalási szándékát az elnöknek előre jelzi, az elnök az érintett napirendi pont tárgyalásának megkezdésekor bejelenti a további hozzászólásra jelentkezők személyét.

35. Az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy távollétében – tárgysorozatba-vételi kérelem tárgyalása kivételével – a bizottság a törvényjavaslatot nem tárgyalja. Az elnök az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy jelenlétének biztosítása érdekében legfeljebb félórás tárgyalási szünetet rendelhet el.

36. Ha az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy a második olyan bizottsági ülésen sem vesz részt, amelyen a törvényjavaslat tárgyalása az előzetesen megküldött napirendi javaslat alapján napirenden van, valamint, ha e személy az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottság ülésén felmerült kérdésekben érdemi nyilatkozatot nem képes tenni, az elnök tájékoztatja a házelnököt.

37. A bizottság az ülésein az anyanyelv- és jelnyelvhasználat feltételeit az Ogytv. 38/B. § (1)-(3), (5) bekezdése és 38/C. §-a szerint biztosítja.

38. Az elnök a tárgysorozatba-vételi kérelem tárgyalására a kérelemmel érintett törvényjavaslat – nem bizottsági tag – előterjesztőjét a napirendi javaslatot tartalmazó meghívó elküldésével meghívja.

III. A bizottsági ülés nyilvánossága, a jegyzőkönyv

39. A bizottság ülésén hallgatóság az elnök által megjelölt létszámban vehet részt.

40. A bizottság ülésén a hallgatóság soraiban négy helyet kell biztosítani azoknak a civil szervezeteknek, illetve magánszemélyeknek, akik a bizottság elnökétől kérik az ülésen való személyes részvétel lehetőségét. Egy civil szervezet képviselői számára – a rendelkezésre álló helyeknél nagyobb érdeklődés esetén – két helyet lehet biztosítani. A bizottság elnöke a részvétel lehetőségét az e célból fenntartott helyekre az erre irányuló kérések beérkezése szerinti sorrendben biztosítja.

41. A bizottság ülésén a képviselőcsoportok szakértőinek négy-négy, a Kormány szakértőinek négy, a bizottság független tagjának egy szakértője részére helyet kell biztosítani.

42. A szó szerinti jegyzőkönyv munkapéldánya elkészítésének határideje a bizottsági ülést követő egy munkanap. A jegyzőkönyv hitelesítését követően a bizottság titkársága elektronikus levélben értesíti a bizottság tagjait és az ülésen felszólalókat, hogy a jegyzőkönyv tartalmával összefüggésben kiigazítási kérelmet nyújthatnak be az elnökhöz (közzszemlére tétel).
43. A tárgyalás alá vont, vagy ahhoz kapcsolódó iratok jegyzőkönyvhöz csatolását bármely tag kezdeményezheti. Az iratok jegyzőkönyvhöz való csatolásáról a bizottság vagy az elnök önállóan dönt.

IV. A tárgyalási rend fenntartása, a fegyelmi jogkör

44. A bizottsági ülés zavartalan lefolytatása érdekében az elnök és a bizottság az Ogytv. 46–46/G. §-ában foglalt rendelkezéseket az Ogytv. 18/A. alcímében foglaltak szerint alkalmazhatja a bizottság ülésén jelen lévő képviselő, az Európai Parlament magyarországi képviselője, valamint a bizottság ülésén tanácskozási joggal rendelkező személyként vagy a helyettesítésére jogosult személyként részt vevő, illetve a bizottság ülésén felszólaló további személyek tekintetében (Ogytv. 52/A. §-a).
45. Ha a bizottság ülésén olyan rendzavarás történik, amely a tárgyalás folytatását ellehetetleníti, az elnök tárgyalási szünetet rendelhet el vagy az ülést berekesztheti.

V. Vegyes és záró rendelkezések

46. A határozati javaslat és a politikai nyilatkozatra vonatkozó javaslat tárgyalására az ügyrend törvényjavaslat tárgyalására vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.
47. A bizottság működését titkárság segíti. A titkárság
 - a) az Ogytv., a HHSZ, az Országgyűlés Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzata, a belső szabályzatok, a házelnöki rendelkezések és a Törvényhozási Igazgatóság ügyrendje szerint,
 - b) a bizottság elnökének irányítása alatt végzi a munkáját.
48. Az ügyrend rendelkezéseinek alkalmazása során a határidő számítására az Ogytv. 72/A. §-ában foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni.
49. A házszabályi rendelkezésekben vagy az ügyrendben nem szabályozott esetekben a bizottság tárgyalása során a HHSZ 107. § (2) bekezdése szerint kell eljárni.
50. Az ügyrend az elfogadásakor lép hatályba.

Az alelnökök helyettesítési sorrendje

I. A Törvényalkotási Bizottság a HHSZ 109. § (2) bekezdése alapján a Törvényalkotási Bizottság elnökének akadályoztatása esetére az alelnökök helyettesítési sorrendjét – az ülésvezetés kivételével – az alábbiak szerint határozza meg:

1. dr. Bajkai István
2. dr. Salacz László
- 3.² Pogácsás Tibor
4. Vécsey László
5. dr. Hiller István
6. Komjáthi Imre

II. A bizottsági ülés vezetését az elnök – távollétével járó – akadályoztatása esetén az alelnökök az I. pont szerinti helyettesítési sorrendben látják el. Ha a bizottság ülésén vagy annak egy részén az elnök jelen van, az ülés vezetését – eseti döntése alapján – az I. pont szerinti helyettesítési sorrendtől eltérően is átadhatja.

² Az Országgyűlés 2022. június 8-án Herczeg Tamás helyett Pogácsás Tibort a Törvényalkotási Bizottság alelnökévé megválasztotta, a határozat az elfogadásakor lépett hatályba [11/2022. (VI. 8.) OGY határozat].